

Olsztyn, dnia 19 listopada 2008 r.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

NK.0911-356/08

ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE

Działając na podstawie art. 98a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2001, Nr 142, poz. 1591 z późniejszymi zmianami), w związku z art. 24f ust. 1 powołanej ustawy oraz art. 190 ust. 1 pkt 2a i ust. 2 ustawy z dnia 16 lipca 1998r. ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów, sejmików województw (Dz. U. 2003, Nr 159, poz. 1547 z późniejszymi zmianami) stwierdzam wygaśnięcie mandatu radnego Rady Miejskiej w Nidzicy Pana Krzysztofa Kawieckiego.

Uzasadnienie

Pan Krzysztof Kawiecki, radny Rady Miejskiej w Nidzicy, w okresie od grudnia 2006 r. do 29 kwietnia 2008 r. był członkiem zarządu stowarzyszenia – Miejskiego Klubu Sportowego „START” Nidzica z siedzibą w Nidzicy – prowadzącego działalność gospodarczą z wykorzystaniem należącego do gminy mienia. Zgodnie z art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym „Radni nie mogą prowadzić działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, w której radny uzyskał mandat, a także zarządzać taką działalnością lub być przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności”.

Stosownie do art. 190 ust. 2 ustawy z dnia 16 lipca 1998r. – Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw /Dz. U. z 2003r. Nr 159, poz. 1547, ze zm./ rada stwierdza w drodze uchwały wygaśnięcie mandatu radnego na skutek naruszenia ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego z wykonywaniem określonych w odrębnych przepisach funkcji lub działalności”.

Z przedłożonych organowi nadzoru pism Burmistrza Nidzicy z dnia 26 maja 2008 r., oraz Prezesa Zarządu MKS START Nidzica, a także wyjaśnień Radnego wynika, że Pan Krzysztof Kawiecki w okresie grudzień 2006 – kwiecień 2008 był członkiem zarządu ww. stowarzyszenia. Z odpisu akt rejestrowych Miejskiego Klubu Sportowego „START” w Nidzicy, dokonanego przez Oddział Centralnej Informacji KRS w Olsztynie wynika z kolei, iż Pan Kawiecki był członkiem zarządu stowarzyszenia na dzień dokonywania odpisu, tj. w dniu 13.03.2008 r. Pismem z dnia 30.03.2008 r. Pan K. Kawiecki złożył rezygnację z pełnionej w zarządzie MKS funkcji, która to rezygnacja przyjęta została w dniu 29.04.2008 r.

Z § 9 ust. 2 statutu MKS „START” wynika, iż „klub może prowadzić działalność gospodarczą na rzecz uzyskania dochodów finansowych, które będą wspierały działalność statutową Klubu”. Zarząd MKS START zgłosił w dniu 16 września 1988 r. zawiadomienie o rozpoczęciu działalności gospodarczej w Urzędzie Skarbowym w Nidzicy. Stowarzyszenie –

według oświadczenia Prezesa Zarządu MKS START z dnia 11.08.2008 r. - prowadzi działalność gospodarczą na stadionie miejskim w Nidzicy przy ul. Polnej 7 oraz uzyskuje przychody ze sprzedaży biletów na imprezy sportowe oraz umieszczanych w czasie meczów na koronie stadionu banerów reklamowych. W 2007 r. MKS osiągnął dochody z prowadzonej działalności gospodarczej w wysokości 56.493,16 zł.

Należy wskazać, iż sformułowanie „z wykorzystaniem” zawarte w art. 24f ustawy o samorządzie gminnym nie warunkuje formy prawnej, okresu, czy odpłatności wykorzystywania mienia komunalnego w ramach prowadzonej działalności. Dlatego też przyjmuje się, iż ustawodawca wprowadzając taką konstrukcję prawną miał na względzie wszelkie przypadki wykorzystania mienia gminy.

Należy również wskazać, iż sam fakt przynależności do stowarzyszenia, które prowadzi działalność gospodarczą z wykorzystaniem mienia gminy nie jest objęty zakazem zawartym w art. 24f ustawy o samorządzie gminnym, chyba że osoby te obejmują funkcje związane z prowadzeniem spraw takiego przedsiębiorcy, czyli wchodzi w skład organów zarządzających (tu zarząd) albo stają się przedstawicielami czy pełnomocnikami. Zatem radny nie może używać mienia komunalnego gminy w prowadzonej przez niego działalności gospodarczej, ani nią zarządzać bez względu na jej przedmiot, rodzaj majątku komunalnego i tytuł prawny (wyrok NSA z dnia 12 stycznia 2006r. II OSK 787/05).

W świetle powyższego uznać należy, iż prowadzona przez przedmiotowe stowarzyszenie działalność jest działalnością gospodarczą prowadzoną z wykorzystaniem mienia gminnego, zaś radny Krzysztof Kawiecki, pełniąc funkcję członka zarządu stowarzyszenia prowadzonego pod nazwą Miejski Klub Sportowy „START” – zarządzał tą działalnością, a zatem naruszył on zakaz określony w art. 24f ustawy o samorządzie gminnym.

Rada Miejska w Nidzicy, zgodnie z art. 190 ust 2 w związku z art. 190 ust 1 pkt 2a ustawy z dnia 16 lipca 1998 r. - Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw, powinna stwierdzić wygaśnięcie mandatu radnego w drodze uchwały najpóźniej w 3 miesiące od wystąpienia przyczyny wygaśnięcia mandatu, czyli do końca marca 2007 r. Rada Miejska w Nidzicy nie podjęła takiej uchwały, w związku z czym pismem z dnia 25 sierpnia 2008 r. znak NK.0713-380/08 została wezwana do podjęcia uchwały w przedmiocie wygaśnięcia mandatu. Przedmiotowe pismo doręczone zostało adresatowi w dniu 28 sierpnia 2008 r. Pismem z dnia 26 września 2008 r. Przewodniczący Rady Miejskiej poinformował Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego, że Rada odmówiła stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego Kawieckiego. Wraz z pismem Przewodniczący Rady przekazał uchwałę Rady Miejskiej z dnia 25 września 2008 r. Nr XXVIII/318/2008 w sprawie odmowy stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego Rady Miejskiej w Nidzicy Pana Krzysztofa Kawieckiego.

Wobec podjęcia przez Radę Miejską w Nidzicy w/w uchwały oraz upływu 30 – dniowego terminu od daty wezwania Rady Miejskiej do podjęcia uchwały, zgodnie z art. 98a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, Wojewoda Warmińsko-Mazurski powiadomił Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji o zamiarze wydania zarządzenia zastępczego w sprawie wygaśnięcia mandatu radnego Rady Miejskiej w Nidzicy Pana Krzysztofa Kawieckiego.

Mając na względzie przytoczone okoliczności, po powiadomieniu Ministra Spraw

Wewnętrznych i Administracji, wydanie zarządzenia zastępczego w przedmiocie wygaśnięcia mandatu radnego Rady Miejskiej w Nidzicy Pana Krzysztofa Kawieckiego stało się konieczne.

Od niniejszego zarządzenia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Do wiadomości:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Nidzicy
- ② Krajowe Biuro Wyborcze, Delegatura w Olsztynie

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Marian Podziewski